



**РОСТРАНСНАДЗОР**  
**Управление государственного автодорожного надзора по**  
**Амурской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**  
**(УГАДН по Амурской области)**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ УГАДН ПО АМУРСКОЙ**  
**ОБЛАСТИ И ДОКЛАД ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗА I**  
**КВАРТАЛ 2017 ГОДА**

**Г. БЛАГОВЕЩЕНСК, 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Общие положения</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Доклад по правоприменительной практике УГАДН по Амурской области</b>	<b>6</b>
<b>2.1.</b>	Мероприятия по контролю, проведенные в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	<b>6</b>
<b>2.2.</b>	Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению	<b>8</b>
<b>2.3.</b>	Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований	<b>8</b>
<b>2.4.</b>	Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично- правовой ответственности	<b>9</b>
<b>2.5.</b>	Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц	<b>10</b>
<b>3.</b>	<b>Доклад по соблюдению обязательных требований</b>	<b>13</b>
<b>3.1.</b>	Разъяснение новых требований нормативных правовых актов	<b>13</b>
<b>3.2.</b>	Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных субъектов обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах	<b>14</b>
<b>3.3.</b>	Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия	<b>21</b>

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления государственного автодорожного надзора по Амурской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

- ✓ Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- ✓ Федерального закона от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;
- ✓ Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- ✓ Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- ✓ Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном транспортном надзоре»);
- ✓ Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- ✓ Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;
- ✓ Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);
- ✓ Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);
- ✓ Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по

соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

✓ Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2017 год», утвержденной приказом Ространснадзора от 28.02.2017 № ВБ-150фс.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад по соблюдению обязательных требований по федеральному государственному транспортному надзору, отнесенным к компетенции территориальных управлений государственного автодорожного надзора (далее Доклады).

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

✓ обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

✓ обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

✓ совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

✓ повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

✓ выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований; выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- ✓ выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- ✓ подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- ✓ выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Докладов использованы: результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики; результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности; результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан; результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности; разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

## **2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением об Управлении государственного автодорожного надзора по Амурской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (приказ ФСНСТ от 01.02.2013 № АК-135фс), Управление выполняет следующие государственные функции:

- ✓ государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;
- ✓ государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;
- ✓ государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств.

### **2.1. Мероприятия по контролю, проведенные в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

#### **Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

За первый квартал 2017 года Управлением проведено 124 проверки подконтрольных субъектов (на 19,4 % меньше, чем за соответствующий период 2016 года с учетом исключения малого бизнеса), в том числе 20 плановых проверок. По поручению заместителя председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец запланировано проведение 22 внеплановых выездных проверок в 2017 году хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом, по вопросу соблюдения права водителей на труд и отдых, а также на безопасные условия труда, что увеличит показатели Управления на данном направлении и окажет существенное влияние на обеспечение соблюдения требований нормативных актов РФ в сфере безопасности автомобильных перевозок.

В качестве положительной тенденции необходимо отметить, что по результатам выполненных проверок выявлено 369 нарушений обязательных требований, что на 14 % меньше, чем за первый квартал 2016 года. Выдано 63 предписания об устранении выявленных нарушений. Процент устраненных нарушений составил 79.95 %.

В соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от

10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» Управлением выдано ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ юридическому лицу.

В ходе плановых (рейдовых) осмотров проверено 443 транспортных средства, 439 из них имели нарушения действующего законодательства (выявлено 785 нарушений).

### **Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, проводится должностными лицами Управления на трёх стационарных постах весового контроля, расположенных на 124 км ФАД Р-297 «Подъезд к г. Благовещенску», 1688 км и 991 км ФАД Р-297 «Амур».

За первый квартал 2017 года инспекторами проверено 161 транспортное средство, 119 из них имели превышение весовых параметров.

## 2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Наименование типового нарушения	Количество нарушений	Возможные мероприятия по его устранению со стороны контрольно-надзорного органа
<b>Государственный надзор в области автомобильного транспорта</b>		
Невнесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам, ТС массой свыше 12 тонн	105	Привлечение к административной ответственности, задержание транспортного средства.
Нарушение порядка ведения путевого листа	102	Привлечение к административной ответственности. Предостережение.
Непроведение предсменных, предрейсовых медосмотров водителей	81	Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки.
Непроведение предрейсового техосмотра ТС	80	Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки.
Осуществление перевозок (выпуск на линию) грузов и пассажиров без тахографа	69	Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки.
Отсутствие путевых листов	69	Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки.
Нарушение правил использования тахографа	65	Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки.
Транспортная накладная не установленной формы	68	Предостережение.
Неуплата административного штрафа в установленный срок	145	Привлечение к административной ответственности, направление материалов для взыскания в ФССП.
<b>Контроль весогабаритных параметров транспортных средств</b>		
Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства	119	Привлечение к административной ответственности, задержание транспортного средства.
Отказ от прохождения весового контроля	16	Привлечение к административной ответственности.

## 2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами транспортной деятельности целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:



- ✓ Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований соответствующих нормативных правовых актов;
  - ✓ Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам;
  - ✓ Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.
2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.
  3. Ввести в практику проведение консультаций в УГАДН по Амурской области по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

#### **2.4. Наложённые по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности**

Показатели	Государственный надзор в области автомобильного транспорта	Контроль весогабаритных параметров транспортных средств	Итого
<b>Составлено протоколов об административном правонарушении</b>	1065	207	1272
<b>Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего</b>	1000	200	1200
в том числе:			
должностных лиц	66	18	84
юридических лиц	84	41	125
граждан (водителей)	671	108	779
индивидуальных предпринимателей	179	33	212
<b>Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.</b>	17389,15	16731,0	34120,15
<b>Внесено представлений</b>	235	127	362
<b>Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</b>	1	0	1

## **2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

По обращению директора ООО «АСК», об отмене результатов проверки, приказом и.о. начальника Управления отменены результаты внеплановой документарной проверки (акт и предписание) от 27.02.2017 № 143/Ц в отношении ООО «АСК» в связи с вручением почтальоном заказного письма ненадлежащему лицу без расписки. В связи с чем, Управлением в адрес ФГУП «Почта России» направлена претензия.

№ п/п	Суть типовой жалобы	Основной вывод результата судебных решений
1.	<p><i>При рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 12.21.1 КоАП РФ государственным органом были нарушены правила о территориальной подведомственности, поскольку, по мнению юридического лица, вменяемое правонарушение совершено в форме бездействия, следовательно местом совершения правонарушения является место нахождения юридического лица.</i></p>	<p><b><i>Решение Бурейского районного суда от 15.03.2017 по делу № 12-40/2017</i></b></p> <p><b>Краткое обоснование:</b></p> <p>Государственным органом не были нарушены правила территориальной подведомственности. В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 29.5 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. Из материалов дела следует, что общество допустило осуществление автоперевозки на грузовом автомобиле с превышением допустимых осевых нагрузок. Данное правонарушение было выявлено на стационарном пункте весового контроля, расположенном в Амурской области, Бурейском районе, на 1688 км ФАД Р-297 «Амур» Чита-Хабаровск. Таким образом, местом совершения данного административного правонарушения является стационарный пункт весового контроля, расположенный в Амурской области, Бурейском районе, на 1688 км ФАД Р-297 «Амур» Чита-Хабаровск.</p>
2.	<p><i>За одно и тоже административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 12.21.1 КоАП РФ не может быть привлечено три лица (юридическое, физическое и должностное)</i></p>	<p><b><i>Решение Свободненского городского суда Амурской области от 20 февраля 2017 года по делу № 12/1-13/2017</i></b></p> <p><b>Краткое обоснование:</b></p> <p>Факт привлечения водителя и генерального директора предприятия за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 12.21.1 КоАП РФ, не исключает возможности привлечения юридического лица за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 12.21.1 КоАП РФ, применительно к положениям части 3 статьи 2.1 КоАП РФ. Действующее законодательство об административных правонарушениях не исключает возможность одновременного привлечения к административной ответственности за одно и то же правонарушение юридического лица и виновного в его совершении должностного лица, которые в данном случае являются разными субъектами</p>

		административной ответственности.
3.	<p>3.1. Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, не вправе рассматривать дело об административном правонарушении, по существу</p> <p>3.2. Государственный орган не представил доказательств установки по пути следования транспортного средства дорожных знаков, устанавливающих ограничение массы.</p>	<p><b>Решение Сквородинского районного суда Амурской области от 15 марта 2017 года по делу № 12-7/2017</b></p> <p><b>Краткое обоснование:</b></p> <p>3.1. КоАП РФ не установлен запрет на составление протокола и рассмотрение дела об административном правонарушении одним и тем же лицом, если при этом указанное должностное лицо в силу положений главы 23 КоАП РФ наделено полномочиями по рассмотрению данного дела.</p> <p>3.2. В соответствии с п. 6.41 Указаний по применению дорожных знаков Минавтодор РСФСР знак 3.11 «Ограничение массы» применяют для запрещения движения транспортных средств, общая фактическая масса которых больше указанной на знаке, через искусственные сооружения (мосты, путепроводы и т.п.) с недостаточной несущей способностью. Пунктом 18 Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 12.08.2011 № 211 предусмотрено, что временное ограничение движения путем установки дорожных знаков 3.12 «Ограничение массы, проходящейся на ось транспортного средства» со знаками дополнительной информации (таблички) 8.20.1 и 8.20.2 осуществляется в весенний период. Правонарушение совершено обществом 18 августа 2016 года, что не является весенним периодом, а пункт весового контроля не является искусственным сооружением с недостаточной несущей способностью.</p>
4.	Отсутствие зафиксированных результатов предварительного взвешивания транспортного средства свидетельствует о признании акта о превышении транспортным средством установленных ограничений по массе и нагрузкам недопустимым доказательством	<p><b>Постановление заместителя председателя Амурского областного суда от 08.02.2017 по делу № 4-7-832/16</b></p> <p><b>Краткое обоснование:</b></p> <p>Отсутствие зафиксированных результатов предварительного взвешивания динамическими весами СВК-2-4(1820)Р № 13-36147/СВК не является основанием для отмены правильного по существу постановления должностного лица.</p>

### **3. Доклад по соблюдению обязательных требований**

#### **3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

Управлением, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении рискориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении лицензионного контроля. Были выполнены расчеты по отнесению действующих лицензиатов к категориям риска с учетом деятельности хозяйствующих субъектов в 2016 году и результатов соблюдения ими обязательных требований, связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров на регулярной маршрутной сети и безопасности дорожного движения.

В высокую категорию риска попало девять владельцев лицензии, зарегистрированных в Амурской области.

К средней категории риска, отнесено 1 лицензиат, к умеренной – 7 лицензиатов. Эти категории риска предполагают проведение плановых проверок не чаще одного раза в течение трех лет. Остальные 277 владельцы лицензии попали в низкую категорию риска, что означает – не проведение в отношении этих хозяйствующих субъектов плановых проверок.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до 31 декабря 2018 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса. Таким образом, при составлении проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Управлением будут учтены требования указанных выше нормативных правовых актов.

Изменения законодательства:

С 1 января 2017 года вступили в силу дополнения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые касаются изменения процедуры проведения внеплановых проверок по основаниям подпункта 2 пункта 2 статьи 10 данного Федерального закона в части необходимости после получения информации об угрозе или причинении вреда «жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» составления должностным лицом органа государственного надзора мотивированного представления

мотивированного представления по результатам анализа «результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации». В соответствии с частью 7 статьи 8.2 указанного Федерального закона Правительство Российской Федерации приняло постановление от 10.02.2017 № 166, которое утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2017 № 318 «О внесении изменения в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» изменено понятие «грубых нарушений лицензионных требований». В настоящее время под грубым нарушением понимается несоблюдение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами «е», «ж» и «з» (в части требований, установленных абзацами четвертым, седьмым и восьмым пункта 1 и абзацем шестым пункта 4 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения») пункта 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), имевшее место повторно в течение года либо повлекшее за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

С 17 марта 2017 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 04.03.2017 № 260 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений».

26 февраля 2017 года изменились обязательные реквизиты и порядок заполнения путевого листа (приказ Минтранса России от 18.01.2017 № 17 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 г. № 152»), а именно:

- ✓ В путевом листе необходимо указывать дату и время проведения предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, которые проставляются контролером технического состояния автотранспортных средств или контролером технического состояния городского наземного электрического транспорта, проводившим соответствующий контроль, и заверять его подписью с указанием фамилии и инициалов.
- ✓ Отменено требование в заголовочной части путевого листа проставлять печать или штамп юридического лица, индивидуального предпринимателя, владеющих соответствующими транспортными средствами на правах собственности или ином законном основании.

### 3.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1	Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы»	Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок. Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган госавтодорнадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается.
2	Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов	В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде.
3	Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц УГАДН по Амурской области	Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.

	<p>Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему. Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов. Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются. Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения. Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.</p> <p>В заявлении об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.</p> <p>К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.</p> <p>В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.</p> <p>Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в</p>
--	---



		<p>удовлетворении заявления.</p> <p>Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются.</p>
4	<p>Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением</p>	<p>Статьей 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.</p> <p>Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.</p> <p>Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.</p>
5	<p>Возможность уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа</p>	<p>При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.</p>

### РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ

Дата поступления	От кого	Краткое содержание документа	Ответ	Дата ответа
13.01.2017	Прокурор города Тынды	Обращение гражданина по вопросу некачественного обслуживания пассажиров водителями автобусов регулярного маршрута № 8 города Тынды	Согласно пункту 3 части 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» его положения, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении прокурорского надзора, возвращаем Вам обращение гражданина для проведения необходимых проверочных мероприятий и принятия мер прокурорского реагирования.	16.01.2017
16.01.2017	Гражданин	Обращение гражданина по вопросу некачественного обслуживания пассажиров водителями автобусов регулярного междугородного маршрута № 533 «г. Благовещенск – г. Свободный»	Согласно пункту 3 части 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» его положения, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении прокурорского надзора, возвращаем Вам обращение гражданина для проведения необходимых проверочных мероприятий и принятия мер прокурорского реагирования.	25.01.2017

01.03.2017	Гражданин	Электронное обращение гражданина с вопросом о том, где можно пройти курсы механика по выпуску машин	В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», учитывая, что полномочия по лицензированию образовательной деятельности на территории Амурской области возложены на Министерство образования и науки Амурской области, направляем адрес Министерства образования и науки Амурской области копию указанного обращения гражданина для рассмотрения по существу.	07.03.2017
15.02.2017	ООО «ДЕЛОВЫЕ ЛИНИИ»	Обращение юридического лица о порядке осуществления транспортно-экспедиционной деятельности – порядок оказания услуг по организации перевозок грузов любыми видами транспорта и оформлению перевозочных документов, документов для таможенных целей и других документов, необходимых для осуществления перевозок грузов	При оказании транспортно-экспедиционных услуг экспедитор обязан руководствоваться требованиями Федерального закона от 30 июня 2003 года № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности», Правилами транспортно-экспедиционной деятельности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 08 сентября 2006 года № 554, Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52298-2004 «Услуги транспортно-экспедиторские. Общие требования», а в случае создания ему клиентом препятствий в исполнении своих обязанностей, в том числе связанных с проверкой достоверности представленных клиентом необходимых документов, а также информации о свойствах груза, об условиях его перевозки и иной информации, необходимой для исполнения экспедитором обязанностей, предусмотренных договором транспортной экспедиции, – вправе не приступать к исполнению данного договора.	27.02.2017
24.03.2017	Гражданин	Обращение в гражданина (запрос информации) по соблюдению	В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ от 22.12.2014 № 1443 «О компетентных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность	28.03.2017

		<p>требований обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве дорог</p>	<p>автомобильных дорог» функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения в части требований к строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции автомобильных дорог), дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта возложены на Министерство внутренних дел Российской Федерации.</p> <p>Согласно пункту 3.3 «СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85» под временными автомобильными дорогами понимаются дороги, сооружаемые на срок службы менее 5 лет и обеспечивающие движение автомобилей или строительных транспортных средств по обслуживанию грузовых и пассажирских перевозок в период сооружения новых объектов, реконструкции или ремонта (которая может переводиться в автомобильную дорогу общего пользования).</p> <p>Кроме того, порядок организации движения и ограждения мест производства дорожных работ, в том числе устройство объездов участков производства дорожных работ, установлен отраслевым дорожным методическим документом ОДМ 218.6.019-2016, который рекомендуется для применения при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.</p>	
--	--	---	--	--

### 3.3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Новые требования нормативных правовых актов	Мероприятия
Внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	Информация представлена на сайте: <a href="http://platon.ru">http://platon.ru</a>
Дополнительные требования по соблюдению транспортной безопасности к владельцам лицензий при их переоформлении	В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам, либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924, лицензиат (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) должен подать уведомление о включении транспортного средства в Реестр категоризованных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств требованиям по обеспечению транспортной безопасности.