|  |
| --- |
| Эмблема%20новая  **РОСТРАНСНАДЗОР**  **Восточно-Сибирское межрегиональное управление государственного**  **автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**  **(ВОСТОЧНО-СИБИРСКОЕ МУГАДН)**  **ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ВОСТОЧНО-СИБИРСКОГО МУГАДН И ДОКЛАД ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗА III КВАРТАЛ 2017 ГОДА**  **Г. БЛАГОВЕЩЕНСК, 2017** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СОДЕРЖАНИЕ** | | |
| **1.** | **Общие положения** | **3** |
| **2.** | **Доклад по правоприменительной практике**  **Восточно-Сибирского МУГАДН** | **6** |
| **2.1.** | Мероприятия по контролю, проведенные в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | **6** |
| **2.2.** | Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению | **7** |
| **2.3.** | Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований | **8** |
| **2.4.** | Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности | **9** |
| **2.5.** | Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц | **9** |
| **3.** | **Доклад по соблюдению обязательных требований** | **13** |
| **3.1.** | Разъяснение новых требований нормативных правовых актов | **13** |
| **3.2.** | Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных субъектов обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах | **14** |
| **3.3.** | Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия | **19** |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Восточно-Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

* Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Федерального закона от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;
* Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
* Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном транспортном надзоре»);
* Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
* Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;
* Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);
* Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);
* Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));
* Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2017 год, утвержденной приказом Ространснадзора от 28.02.2017 № ВБ-150фс;
* Положения о Восточно-Сибирском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденным приказом Ространснадзора от 27.06.2017 № ВБ-536фс;

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад по соблюдению обязательных требований по федеральному государственному транспортному надзору, отнесенным к компетенции территориальных управлений государственного автодорожного надзора (далее Доклады).

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

* обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
* обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
* совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
* повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

* выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований; выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
* выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
* выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
* результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности; разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

1. **ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением о Восточно-Сибирском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (приказ Ространснадзора от 27.06.2017 № ВБ-536фс), Управление выполняет следующие государственные функции:

* государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;
* государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;
* государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств.
  1. **Мероприятия по контролю, проведенные в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

**Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

За третий квартал 2017 года Управлением проведено 286 проверок подконтрольных субъектов (на 3,7 % меньше, чем за соответствующий период 2016 года с учетом исключения малого бизнеса), в том числе 67 плановых проверок.

По результатам выполненных поверок выявлено 833 нарушения обязательных требований, что на 15,4 % больше, чем за третий квартал 2016 года. Выдано 131 предписание об устранении выявленных нарушений. Процент устраненных нарушений составил 90,87 %.

В соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» Управлением выдано 11 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за 9 месяцев 2017 года всего выдано 204 предостережения).

Статьёй 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением. Так за третий квартал 2017 года решениями судов и должностных лиц Управления в 113 случаях административный штраф был заменён на предупреждение.

В ходе плановых (рейдовых) осмотров проверено 704 транспортных средства, 540 из них имели нарушения действующего законодательства (выявлено 785 нарушений).

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, проводится должностными лицами Управления на трёх стационарных постах весового контроля, расположенных на 124 км ФАД Р-297 «Подъезд к г. Благовещенску», 1688 км и 991 км ФАД Р-297 «Амур».

За третий квартал 2017 года инспекторами проверено 539 транспортных средств, 186 из них имели превышение весовых параметров.

**2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование типового нарушения | Количество нарушений | Возможные мероприятия по его устранению со стороны контрольно-надзорного органа |
| **Государственный надзор в области автомобильного транспорта** | | |
| Невнесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам, ТС массой свыше 12 тонн | 204 | Привлечение к административной ответственности, задержание транспортного средства. |
| Нарушение порядка ведения путевого листа | 183 | Привлечение к административной ответственности. Предостережение. |
| Непроведение предсменных, предрейсовых медосмотров водителей | 86 | Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки. |
| Непроведение предрейсового техосмотра ТС | 173 | Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки. |
| Осуществление перевозок (выпуск на линию) грузов и пассажиров без тахографа | 161 | Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки. |
| Отсутствие путевых листов | 96 | Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки. |
| Нарушение правил использования тахографа | 305 | Привлечение к административной ответственности, проведение внеплановой проверки. |
| Транспортная накладная не установленной формы | 87 | Предостережение. |
| Неуплата административного штрафа в установленный срок | 245 | Привлечение к административной ответственности, направление материалов для взыскания в ФССП. |
| **Контроль весогабаритных параметров транспортных средств** | | |
| Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства | 186 | Привлечение к административной ответственности, задержание транспортного средства. |
| Отказ от прохождения весового контроля | 23 | Привлечение к административной ответственности. |

**2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами транспортной деятельности целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

* + Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований соответствующих нормативных правовых актов;
  + Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам;
  + Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.

3. Ввести в практику проведение консультаций в Восточно-Сибирским МУГАДН по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

**2.4. Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | Итого |
| **Составлено протоколов об административном правонарушении** | 1604 | 328 | 1932 |
| **Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего** | 1521 | 341 | 1862 |
| в том числе: | | | |
| должностных лиц | 146 | 39 | 185 |
| юридических лиц | 189 | 63 | 252 |
| граждан (водителей) | 829 | 196 | 1025 |
| индивидуальных предпринимателей | 357 | 43 | 400 |
| **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | 19718,4 | 23059,5 | 42777,9 |
| **Внесено представлений** | 68 | 87 | 155 |
| **Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований** | 11 | 0 | 11 |

**2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

За третий квартал 2017 года в Арбитражные суды Амурской области и Республики Саха (Якутия) было подано 1 заявление об оспаривании процессуальных документов Управления, которое в настоящее время находится в процессе рассмотрения в Арбитражном суде Амурской области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Суть типовой жалобы | Основной вывод результата судебных решений |
| 1. | *При рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 11.33 КоАП РФ государственным органом не доказан факт перевозки, а также не рассмотрена возможность вынесения предупреждения.* | ***Решение Арбитражного суда Амурской области от 20.11.2017 по делу № А04-9204/2017***  **Краткое обоснование:**  Из материалов дела следует, что индивидуальный предприниматель осуществлял регулярные перевозки без карты маршрута. В действиях индивидуального предпринимателя доказан состав административного правонарушения. Замена административного штрафа на предупреждение отсутствует, так как ранее привлекался за однородное правонарушение. Размер штрафа изменён с 300 000 р. на 250 000р. |
| 2. | *Юридическое лицо не согласилось с правомерностью проведения проверки, которая послужила основанием для составления протокола по ч. 15 ст. 19.5 КоАП РФ, в доводах указан, что срок давности привлечения упущен.* | ***Решение Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) от 31.08.2017 по делу № А58-5663/2017, Постановление Четвёртого арбитражного апелляционного суда от 25.10.2017 по делу № 58А-5663/2017***  **Краткое обоснование:**  Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) отказал в привлечении юридического лица в связи с истечением срока давности.  Четвёртый арбитражный апелляционный суд отменил решение Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) признав действия Восточно-Сибирского МУГАДН законными, срок привлечения к административной ответственности не истёк и составляет 1 год, юридическому лицу назначено наказание в виде административного штрафа а размере 300 000 р. |
| 3. | *При рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 12.21.1 КоАП РФ государственным органом не доказано, что транспортное средство превышало допустимые нагрузки, так как измерения были проведены без представителя юридического лица, не учтена возможность смещения груза при перевозки.* | ***Решение Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 12.10.2017 по делу № 12-687/17***  **Краткое обоснование:**  Оснований для критической оценки доказательств не имеется, доводы о том, что смещение груза послужило причиной превышения нагрузок не могут быть приняты во внимание, поскольку указанные обстоятельства не освобождают юридическое лицо от административной ответственности за выявленные правонарушения. Размер штрафа изменён с 350 000 р. на 175 000р. |
| 4. | *При рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 11.23 КоАП РФ государственным органом не доказано, что гражданин осуществлял деятельность по перевозке граждан.* | ***Решение Благовещенского городского суда Амурской области от 18.07.2017 по делу № 12-573/17***  **Краткое обоснование:**  Оснований для отмены обжалуемого постановления не имеется, доказательства признаны достоверными и достаточными. Постановление оставить без изменений. |
| 5. | *При рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 11.31 КоАП РФ государственным органом не рассмотрен вопрос о применении статьи 4.1 КоАП РФ и о малозначительности данного правонарушения..* | ***Решение Благовещенского городского суда от 18.01.2017 по делу № 12-1969/16, Решение Амурского областного суда от 10.03.2017 по делу № 7-94/17, Постановление заместителя председателя Амурского областного суда от 12.05.2017 по делу № 4-7-171/17, постановление Судьи Верховного Суда Российской Федерации от 30.10.2017 по делу № 59-АД17-9***  **Краткое обоснование:**  Решением Благовещенского городского суда административный штраф заменён на предупреждение, Решением Амурского областного суда и постановлением заместителя председателя Амурского областного суда – жалоба государственного органа оставлена без удовлетворения. Постановлением Судьи Верховного Суда Российской Федерации дело возвращено на новое рассмотрении, доводы государственного органа признаны обоснованными. |
| 6. | *При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 12.31.1, ч. 1 ст. 11.23, ч. 2 ст. 12.21.1, ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ государственным органом не правильно определён субъект административного правонарушения (субъектом является не индивидуальный предприниматель, а гражданин), а также отсутствует состав административного правонарушения.* | ***Решениями Благовещенского городского суда от 19.07.2017 по делу № 12-810/17, от 19.07.2017 по делу № 12-812/17, от 19.07.2017 по делу № 12-811/17, от 19.07.2017 по делу № 12-809/17, от 19.07.2017 по делу № 12-808/17***  **Краткое обоснование:**  Решением Благовещенского городского суда доводы жалобы не поддержаны, решения по четырём постановлениям оставлены в силе, в одном случае суд изменил размер штрафа с 250 000 р. до 125 000 р. |
| 7. | *Протокол по части 1 статьи 12.21.3 составлен не уполномоченным лицом.* | ***Решение Благовещенского городского суда от 12.10.2017 по делу № 12-1279/2017***  **Краткое обоснование:**  Жалоба оставлена без удовлетворения, полномочия государственного органа подтверждены. |

**3. Доклад по соблюдению обязательных требований**

**3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

Изменения законодательства:

Федеральным законом от 29.07.2017 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» внесены изменения в Федеральный закон от 14.06.2012 № 67-ФЗ (дата вступления в силу 27.01.2018). В новой редакции пункт 6 статьи 5 Федеральный закон от 14.06.2012 № 67-ФЗ изложен в следующем виде: «Перевозчик обязан предоставлять пассажирам информацию о страховщике, с которым у него заключен договор обязательного страхования (наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона), и договоре обязательного страхования (номер, дата заключения, срок действия) путем размещения указанной информации в местах, доступных для пассажиров (в местах продажи билетов, на информационных стендах, в транспортном средстве), на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на билете, в раздаточных информационных материалах, путем транслирования посредством звуковых информационно-справочных систем либо иными способами и поддерживать указанную информацию в актуальном состоянии». **В связи с данными изменениями необходимо с 27.01.2017 обеспечить размещение информации о страховщике в обязательном порядке на билете.**

Приказом Минтранса России от 26.07.2017 N 277 внесены изменений в приказы Министерства транспорта Российской Федерации от 21.08.2013 N 273 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами» и от 13.02.2013 N 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства». Так **с 01.07.2018** **транспортные средства** категорий М2, М3, осуществляющие **пригородные регулярные перевозки** в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=29901B08B47B4AD0BC05BE687529EF79478EAB508C84B7D5009AD02F475B12E4C1C1436A582CBD9E3EwBG) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и **с 01.07.2019 транспортные средства** категорий М2, М3, осуществляющие **городские регулярные перевозки** в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=6940D4A4339A20FBAC605F2880F0B4F2D4416657EC2DB0F144EB5884C88B790B7B54337C8A3BDA7CpCxBG) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом подлежат оснащению тахографами.

В соответствии с приказом Минтранса России от 20.03.2017 N 106 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью» на территории Амурской области и Республики Саха (Якутия) созданы аттестационные комиссии и с декабря 2017 года осуществляется аттестация согласно утвержденному Порядку.

24.12.2017 вступает в силу Приказ Минтранса России от 06.04.2017 N 141 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств».

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2017 № 772 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177» срок вступления в силу требований к транспортным средствам (автобусам), предназначенным для осуществления организованной перевозки группы детей, перенесён на 1 января 2018 года.

**3.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Суть типового вопроса | Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
| 1 | Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц Восточно-Сибирского МУГАДН | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.  Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.  Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему. Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов. Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности.  Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются. Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения. Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.  В заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.  К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.  Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.  Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются. |
| 2 | Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением | Статьёй 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.  Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](consultantplus://offline/ref=8EB83812064EBA2A2425AD1CB1895279AD2A82970D655F8D42735B6985785317EDFE71CC0392FD652CX8D) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=8EB83812064EBA2A2425AD1CB1895279AD2A82970D655F8D42735B6985785317EDFE71CF02952FX5D) КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=8EB83812064EBA2A2425AD1CB1895279AD2A82970D655F8D42735B6985785317EDFE71CA01902FXED) статьи 4.1.1 КоАП РФ.  Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [статьями 14.31](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923703E4fES1D) - [14.33](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923D07fES9D), [19.3](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923303E4fES0D), [19.5](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923102EAfES5D), [19.5.1](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923102EDfES7D), [19.6](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923500EDE566fESBD), [19.8](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923500EFE266fES9D) - [19.8.2](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923704EDfES2D), [19.23](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923500EDE56CfESED), [частями 2](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923009EEfES2D) и [3 статьи 19.27](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923002EDfES5D), [статьями 19.28](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923606EEfES3D), [19.29](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923700E4fES3D), [19.30](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923504E8fES3D), [19.33](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923609EBfES1D) КоАП РФ. |
| 3 | Возможность уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа | При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [главой 12](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51A8A1488CFb4bBD) КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных [частью 1.1 статьи 12.1](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51F8811b8b4D), [статьей 12.8](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51F8813b8b1D), [частями 6](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51F881Cb8b4D) и [7 статьи 12.9](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51F881Cb8b6D), [частью 3 статьи 12.12](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51F881Db8b5D), [частью 5 статьи 12.15](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA5188217b8b8D), [частью 3.1 статьи 12.16](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA5188210b8b0D), [статьями 12.24](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51E8Ab1b4D), [12.26](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA51F8915b8b8D), [частью 3 статьи 12.27](consultantplus://offline/ref=12ABE791AA06BF887F1DEFE79A97ACDA19E8D7558D8691E83E42CA887D71D8596DCFA5198F17b8b7D) КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. |

Стоит отметить, что одним из предложений в ходе прошлых Публичных обсуждений являлось организация обучения использования тахографов с привлечением специализированных мастерских и контрольно-надзорных органов. Так 3 ноября 2017 года в актовом зале Восточно-Сибирского МУГАДН проведено семинар-совещание на тему: «Использование тахографов при перевозке пассажиров и грузов на автомобильном транспорте. Возможности контроля режима труда и отдыха». Участие в семинаре приняли: руководство и инспекторский состав Управления, представитель АСМАП на территории Амурской области,  должностные лица субъектов, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, а также представители организаций, осуществляющие установку и обслуживание тахографов.

**РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата поступления | От кого | Краткое содержание документа | Ответ | Дата ответа |
| 02.08.2017 | Юридическое лицо | Обращение юридического лица по вопросу использования водительских удостоверений Кыргызской Республики. | В соответствии с пунктом 13 статьи 25 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.  Положение настоящего пункта не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами. | 03.08.2017 |
| 14.08.2017 | Гражданин | Обращение гражданина по вопросу соответствия федеральной автомобильной дороги требованиям технического регламента. | Владельцу автомобильной дороги выдано предписание об устранении выявленных нарушений в конкретные сроки. | 23.08.2017 |
| 15.08.2017 | Юридическое лицо | Обращение юридического лица по вопросу присвоения категорий риска. | В настоящее время Правительством Российской Федерации не определены критерии отнесения деятельности юридических лиц к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности для федерального государственного транспортного надзора. | 23.08.2017 |
| 23.08.2017 | Орган исполнительной власти | Обращение органа исполнительной власти по фактам нарушений юридическим лицом правил перевозки опасных грузов. | В отношении юридического лица проведена внеплановая проверка, факты указанные в обращении нашли своё подтверждение. Выдано предписание по устранению выявленных нарушений, виновные лица привлечены к административной ответственности. | 08.09.2017 |
| 04.09.2017 | Гражданин | Обращение гражданина по фактам нарушения индивидуальным предпринимателем правил перевозки пассажиров. | В ходе проведения административного расследования доводы заявителя подтвердились, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности. | 03.10.2017 |
| 11.09.2017 | Прокуратура Республики Саха (Якутия) | Обращение гражданина, поступившее в прокуратуру о нарушениях транспортного законодательства. | В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение направлено в Администрацию муниципального образования «Город Нерюнгри». | 12.09.2017 |
| 20.09.2017 | Юридическое лицо | Обращение юридического лица по вопросу проведения экзамена по проверке и оценке необходимых знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы. | Разъяснены требования приказа Минтранса России от 09.07.2012 N 202 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки» | 27.09.2017 |

**3.3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| Новые требования нормативных правовых актов | Мероприятия |
| Приказ Минтранса России от 26.07.2017 N 277, который вносит изменения в [порядок](consultantplus://offline/ref=1B61C4D14A0225E4B9F073D6CD5147DA4403A4F8344B249D79FAE07B0C0075D41D7E382B8AFDD33Ct1g8H) оснащения транспортных средств тахографами | Рекомендуем до **01.07.2018** **транспортные средства** категорий М2, М3, осуществляющие **пригородные регулярные перевозки** в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=29901B08B47B4AD0BC05BE687529EF79478EAB508C84B7D5009AD02F475B12E4C1C1436A582CBD9E3EwBG) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и **до 01.07.2019 транспортные средства** категорий М2, М3, осуществляющие **городские регулярные перевозки** в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=6940D4A4339A20FBAC605F2880F0B4F2D4416657EC2DB0F144EB5884C88B790B7B54337C8A3BDA7CpCxBG) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом оснастить тахографами. |
| Приказом Минтранса России от 20.03.2017 N 106 утверждён Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью | Рекомендуем изучить указанный нормативный документ, а также перечень вопросов на сайте ФБУ Росавтотранс <https://rosavtotransport.ru/ru/> в разделе «деятельность» подразделе «обеспечение безопасности дорожного движения». |